国策のしわ寄せが暮らしを破壊

夕張市の財政破綻は他人事じゃない!?

●くまがい桂子

北海道夕張市は２００６年に市の財政破綻が発覚し、翌年「地方財政再建促進特別措置法」に基づく財政再建団体となった。政府管理の下、３５３億円を返済しなくてはならない。なぜ財政破綻したのか。市民生活にどんなしわ寄せがあるのか。これは他自治体でも他人事ではない。夕張市議のくまがい桂子さんの寄稿。

くまがい桂子さん

北海道・夕張は、１３０年前に石炭の大露頭が発見され、国策による石炭の採掘のために企業体（北海道炭鉱鉄道、のちに北海道炭鉱汽船。北炭）がつくられ、国や道・企業が癒着した企業城下町でした。

高カロリーで高品質の瀝青炭を産出したため、製鉄・製鋼に使われ、北海道を代表する産炭地として発展をしていきます。

夕張市の財政破綻の最大の原因は、「エネルギー革命」を背景に、１９８２年に炭鉱を閉山した北炭による夕張市への甚大な負担の押しつけと、国・北海道の不十分な財源対応が市財政に過重な負担を強い、膨大な「借金」となったことです。市は閉山処理対策として住宅・浴場・水道・学校・道路などの社会基盤整備等に５８３億円を投じ、うち、国・道の補助金は１８５億円のみ、市の地方債発行は３２億円にのぼりました。

加えて80年から「国のリゾート政策に乗った、行き過ぎた観光開発」と、２０００年代半ばの地方交付税削減や市町村合併という「国の、地方切り捨ての政策」も原因となりました。

生活を圧迫する緊縮

議会議事録には、「赤字隠し」も国・道の容認の下に行われたと推測される記載が残っています。財政破綻し、「命にかかわるもの以外はゼロベース」という掛け声の下、徹底した緊縮財政が打ち出されました。

まず、行われたのは市の職員を半減、さらに賃金等の年収を４割近くカット。市長は７割カットで月額約27万円、教育長は６割カットで約26万円、市議会議員の歳費は４割カットで18万円、政務調査費はゼロに、議席は18議席から９議席に。市職員の自主退職が相次ぎます。

さらに、市立病院を閉鎖し、診療所に。救急医療・夜間診療を放棄し、札幌等の近隣の医療機関へ長時間・広域の搬送・救急体制が必要になりました。また、入院病床は19床へ激減、人工透析の廃止、眼科・耳鼻咽喉科・産婦人科なども廃止。

そして、教育や福祉などの市の単独事業、54事業の一方的な廃止―通院交通費の復路助成・バス路線や便数の確保・市民法律相談・農業担い手後継対策・中小企業育成対策費補助などが軒並み打ち切られ、夕張特産のメロン農家への連作障害予防などで打ち切られました。

また、小中学校を各１校に統廃合し、集会施設・図書館・美術館・スポーツ施設・バス路線・老人福祉会館・公衆トイレ等の施設の廃止と使用料金の大幅な値上げもしました。

上）「夕張再建をめざすつどいパートⅡ」に集まった参加者。2006 年 12 月
中）雪の重みで屋根が崩落した温水プール内部の様子。2008 年３月
左）「頑張ろう夕張」北海道連絡会ほかによる夕張市財政の学習会。2006 年８月
（提供　いずれも筆者）

市民から疑問の声が

炭鉱労働者のための厚生施設として国の政策でつくられた通年の温水プールが経費節約のため、冬期間閉鎖となりました。人手不足と財政難で雪下ろしもできず、例年８㍍以上も降る雪の重みで屋根が陥没、修理の予算がつかず撤去がきまり、市民の多くが落胆しました。その後、さらに美術館も屋根の重みで壊れ、市民のスポーツや文化活動にも大きな影を落としました。「憲法で保障されている『健康で文化的な最低限度の生活』を、これで満たしているのか？」と市民からも疑問の声が上がりました。

市内の労働団体・平和団体・女性団体等を中心に「住み続ける夕張の再生を求める市民の会」をたちあげ、地方財政や地方自治の識者を招いて学習を重ねながら、生活を守るための署名運動や要請行動、スタンディングなどにも取り組みました。

「小学校はせめて3校残して」「70歳以上が使う敬老バスはせめて残して」「除雪体制を維持して」「公衆トイレをなくさないで」「バス路線の維持して」「高すぎる保育料の負担軽減を」「病院、老人ホーム、集会施設を残して」などの要望を、人口の３分の１の署名を携えて、市や道に働きかけました。結果として小学校は１校に、病院が診療所になりましたが、敬老バスや老人ホーム、市民会館などは残すことができました。

明らかな見せしめ

「地方自治は民主主義の学校」という言葉があるように、奪われて初めて「権利」に気付いた市民たちは、07年の市長選挙で、「住民の声をよく聞き、市政に反映させる」という夕張出身の藤倉肇市長を選びました。その４年後には、藤倉市長の後継とされる鈴木直道市長が誕生。今では行政も議会も市民との意見交換会を年に数回実施し、一見、住民自治が根づいてきたように見えますが、一定の予算（国の補助金）と引き換えに、持論であった財政再生計画の期間短縮を言わなくなっています。

夕張は国策と自治体の財政破綻の関係の一例です。自治体財源を守りたければ、行政職員の削減や独自の福祉政策などを切り捨てていかないと「夕張のようになるぞ」という、明らかな見せしめでした。夕張市は国や道、企業の責任を棚上げにしたまま、残り９年近くの間、予算のすべてに国の許可が必要な財政再生団体としての期間が続くことを認めてよいのか。

地方にも国政にも必要なもの、暮らしやすい社会に不可欠なもの、見えてきませんか。

〈夕張の歴史〉

1892 年　夕張で採炭開始
1960 年代後半「エネルギー革命」で炭鉱閉山続く
1981 年　北炭夕張新炭鉱事故で 93 人が死亡
1982 年　北炭撤退。全従業員解雇。
1990 年　夕張市は北炭から土地・住宅・病院・老朽化した上水道等を買い取り、炭鉱の探掘権、土地・山林も夕張市土地開発公社等が高値で買い取る

かつて、炭鉱で労働運動が盛んになり、福利厚生などを労働組合が先頭になって改善してきました。「すべて組合に任せきりになり、自分たち自身で人生やまちの将来を考えてこなかったことが最大の問題」と、ある元炭鉱マンが述べたように、市の政策については「お任せ民主主義」の典型でした。

天然精油のさわやかな香りでお肌よろこぶ
パックス お肌しあわせシリーズ

Pax natural essence

ほのかな、ラベンダー、ゼラニウム、オレンジの香り
天然由来の保湿成分トレハロース配合
合成界面活性剤、合成保存料等不使用

お肌しあわせ ボディーソープ
泡状で出てくるポンプタイプ。
キメ細かい泡でさっぱり洗い上げます。
便利でお得な詰替用もあります。
400ml 680円
（詰替用 350ml）507円

お肌しあわせ ボディーウォーター
スプレータイプの全身用化粧水。
日本アルプスの天然水に
天然保湿成分トレハロース配合。
入浴後や日焼け後のほてった肌に、
また乾燥しがちなオフィスでも。
柑橘系のさわやかな香りに心も体も癒されます。
シュッとひと吹きですっきり気分もリフレッシュ！
200ml 864円

お肌しあわせ リップクリーム
ハイブリッドヒマワリ油、
ミツロウ、シア脂など植物油脂を原料に、
ローズマリーエキスや
トコフェロール（天然ビタミンE）配合。
唇の乾燥や荒れを防ぎます。口紅の下地にも。
4.5g 648円

お肌しあわせ ハンドクリーム
石けんで乳化した保湿クリーム。
伸びがよく、つけた瞬間から
お肌にスーッとなじみます。
手肌の柔軟性と潤いを保つ、
ローズヒップ油配合。
50g 540円

お肌しあわせ ハンドソープ
泡状で出てくるポンプタイプ。
天然保湿成分配合で
手洗い後の肌の潤いを保ちます。
330ml 388円
（詰替用 300ml）291円

お申し込み・お問い合わせは ふぇみんのお店 TEL 03-3402-3244 FAX 03-3401-3453 e-mail info@femima.com web shop ふぇみんマルシェ URL http://femima.com/ 太陽油脂株式会社